

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Pani Iwona Michałek, Sekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Pani Ewa Flaszynska – Dyrektor Departamentu Rynku Pracy tel. 22 461 64 02 e-mail: Ewa.Flaszynska@mrpit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 26.07.2021 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe zawarte w art. 36 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1100 i 1162).</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii na 2021 r.: 106</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 36 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku, zgodnie z którym minister właściwy do spraw pracy określa w drodze rozporządzenia, klasyfikację zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania, uwzględniając zawody i specjalności występujące na rynku pracy, potrzeby pośrednictwa i poradnictwa zawodowego oraz szkolenia zawodowego.

Projekt rozporządzenia zakłada nadanie nowego brzmienia załącznikowi do obowiązującego rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 sierpnia 2014 r. w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania (Dz. U. z 2018 r. poz. 227). Załącznik uległ aktualizacji w stosunku do poprzedniego, zawierającego klasyfikację zawodów i specjalności i obejmuje zmianę „Struktury klasyfikacji zawodów i specjalności”, w zakresie tzw. zawodów rynkowych oraz zawodów szkolnictwa branżowego.

Konieczność zmian w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw pracy w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakres jej stosowania wynika ze zmian jakie zaszły na rynku pracy w zakresie tzw. „zawodów rynkowych” zgłoszonych we wnioskach do resortu obsługującego ministra właściwego do spraw pracy; zawodów uwzględnionych w badaniu przeprowadzonym, w 2020 r. przez Instytut Pracy i Spraw Socjalnych, w zakresie zapotrzebowania na nowe zawody i specjalności oraz przyporządkowania zawodów z polskiej klasyfikacji zawodów i specjalności (KZiS) do Europejskiej Klasyfikacji Umiejętności, Kompetencji, Kwalifikacji i Zawodów (ESCO) oraz zmianami, jakie zaszły w systemie oświaty w zakresie kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego. Zmiany w projektowanej klasyfikacji zawodów i specjalności obejmują zawody szkolnictwa branżowego wprowadzone przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego (KZSB).

Ponadto w klasyfikacji zawodów i specjalności, stanowiącej załącznik do mniejszego rozporządzenia zostały wprowadzone zmiany o charakterze porządkowym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się rozwiązanie legislacyjne – przyjęcie zmienionego rozporządzenia w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania. Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu za pomocą innych środków.

Projektowane rozporządzenie realizuje upoważnienie ustawowe i tworzy warunki do sprawnego funkcjonowania pośrednictwa pracy i poradnictwa zawodowego oraz określania polityki zatrudnienia i kształcenia ustawicznego.

Proponowaną nowelizacją wprowadza się łącznie 242 zmian dotyczących zawodów.

W zakresie zawodów rynkowych zmiany obejmują:

- 1) wprowadzenie 81 nowych zawodów;
- 2) zmianę usytuowania w innych grupach elementarnych 2-ch zawodów: 1) 311902 Kontroler jakości połączeń spawalniczych przeniesiony do grupy 3115; 2) 514201 Charakteryzator przeniesiony do grupy 3439;
- 3) wykreślenie z KZiS 3-ch zawodów niefunkcjonujących na rynku pracy: 1) 234202 Wychowawca małego dziecka; 2) 242306 Lider klubu pracy; 3) 413101 Maszynistka;

zmianę nazwy 11 zawodów: 1) 222221 Pielęgniarka-specjalista pielęgniarstwa zachowawczego na: Pielęgniarka-specjalista pielęgniarstwa zachowawczego /internistycznego; 2) 241310 Specjalista zarządzania ryzykiem (underwriter) na: Specjalista do spraw analizy ryzyka ubezpieczeniowego (underwriter); 3) 252902 Specjalista bezpieczeństwa systemów telekomunikacyjnych na: Specjalista do spraw cyberbezpieczeństwa; 4) 261907 Radca Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa na: Radca Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej; 5) 411003 Pracownik kancelaryjny na: Pracownik biurowy; 6) 514103 Fryzjer męski na: Fryzjer męski (barber); 7) 751102 Jelciarz na: Pracownik rozbioru zwierząt; 8) 541301 Funkcjonariusz Biura Ochrony Rządu na: Funkcjonariusz Służby Ochrony Państwa; 9) 911207 Sprzątaczk biurowa na: Sprzątaczk; 10) 932911 Pomocniczy robotnik w przemyśle przetwórczym na: Pomocniczy robotnik przemysłowy; 11) 933401 Pracownik rozkładający towar na półkach na: 933401 Pracownik obsługi sklepu.

W ślad za zmianami jakie zaszły w systemie oświaty w zakresie kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego, zmiany obejmują:

- 1) wprowadzenie 49-ciu nowych zawodów szkolnictwa branżowego, wprowadzonych do klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego (Dz. U. z 2019 r. poz. 316, z późn. zm.), które nie występują w obowiązującej klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy z 2014 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 227);
- 2) oznaczenie literą „s” 5-ciu zawodów dotychczas ewidencjonowanych w KZiS, jako zawody rynkowe: 323014 Podolog^s; 343902 Asystent kierownika produkcji filmowej i telewizyjnej^s; 712906 Monter stolarki budowlanej^s; 713203 Lakiernik samochodowy^s; 731609 Zdobnik ceramiki^s (obecnie zaczęły funkcjonować w systemie szkolnictwa branżowego);
- 3) usunięcie symbolu „s” z 32-ch zawodów występujących w KZiS z 2014 r. (Dz. U. 2018 r. poz. 227), jako zawody szkolne (zawody nie występują już w KZiS). Kształcenie w tych zawodach w systemie oświaty prowadzone jest do wygaśnięcia (czerwiec 2021 r.). Zawody pozostaną w KZiS, jako tzw. zawody rynkowe.

W projektowanym rozporządzeniu wprowadzone zostaną także zmiany nazw w obrębie 2-ch grup zawodów:

- 1) grupy średniej (233) i grupy elementarnej (2330) Nauczyciele gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych (z wyjątkiem nauczycieli kształcenia zawodowego) na: Nauczyciele szkół ponadpodstawowych (z wyjątkiem nauczycieli kształcenia zawodowego) oraz pozycji 233090 Pozostali nauczyciele gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych (z wyjątkiem nauczycieli kształcenia zawodowego) na: Pozostali nauczyciele szkół ponadpodstawowych (z wyjątkiem nauczycieli kształcenia zawodowego);
- 2) grupy elementarnej: 2352 Nauczyciele szkół specjalnych na: 2352 Nauczyciele pracujący z osobami o specjalnych potrzebach edukacyjnych oraz pozycji 235290 Pozostali nauczyciele szkół specjalnych na: Pozostali nauczyciele pracujący z osobami o specjalnych potrzebach edukacyjnych.

Zmiany obejmują również zmianę nazwy grup elementarnych zawodów, dostosowujących do rzeczywistych potrzeb nazwy 2-ch grup elementarnych tzw. zawodów nauczycielskich oraz zmiany liczby zawodów usytuowanych w 7-miu grupach (dokonano wykreślenia zawodów, dodano nowe zawody): 1) 2310 Nauczyciele akademicki; 2) 2320 Nauczyciele kształcenia zawodowego; 3) 2330 Nauczyciele szkół ponadpodstawowych (z wyjątkiem nauczycieli kształcenia zawodowego); 4) 2341 Nauczyciele szkół

podstawowych; 5) 2342 Nauczyciele specjaliści do spraw wychowania małego dziecka; 6) 2351 Wizytatorzy i specjaliści metod nauczania; 7) 2352 Nauczyciele pracujący z osobami o specjalnych potrzebach edukacyjnych.

Ponadto zmiany w projektowanej klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy obejmują: usunięcie łącznie 62-ch zawodów/specjalności, w tym 59-ciu zawodów/specjalności usytuowanych w grupach: 2310, 2320, 2341, 233 i 2330, 2342, 2351, 2352.

Projektowane rozporządzenie liczy łącznie 2536 zawodów i specjalności.

W projektowanym rozporządzeniu wprowadzone zostaną również zmiany redakcyjne i dostosowujące brzmienie niektórych regulacji do obowiązujących przepisów prawa.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Większość krajów Unii Europejskiej, w tym Polska opiera swoje klasyfikacje na Międzynarodowym Standardzie Klasyfikacji Zawodów ISCO-08 (ang. International Standard Classification of Occupations ISCO-08), opracowanym przez Międzynarodową Organizację Pracy i rekomendowanym przez Europejski Urząd Statystyczny EUROSTAT do sporządzania prognoz i analiz statystycznych z zakresu rynku pracy Unii Europejskiej i EFTA. Jednakże każdy z krajów członkowskich OECD/UE, tak jak Polska, swoje klasyfikacje dostosowuje do krajowych potrzeb i rynków pracy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Ministerstwo Edukacji i Nauki i jednostki systemu oświaty	5 526 (stan na dzień 1czerwca 2021 r.)	System Informacji Oświatowej Ministerstwa Edukacji i Nauki	– spójność klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego z klasyfikacją zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy.
Główny Urząd Statystyczny			– spójność klasyfikacji zawodów i specjalności z ISCO-08 i możliwość porównywania danych międzynarodowych.
Publiczne Służby Zatrudnienia i Ochotnicze Hufce Pracy	475 jednostek publicznych służb zatrudnienia (w tym: 16 Wojewódzkich Urzędów Pracy (WUP), 340 Powiatowych Urzędów Pracy (PUP); 72 filie PUP; 47 Centrów Informacji i Planowania Kariery Zawodowej WUP) oraz 286 jednostki Ochotniczych Hufców Pracy (OHP)		– wykorzystanie klasyfikacji zawodów i specjalności dla potrzeb analiz rynku pracy, pośrednictwa pracy i poradnictwa zawodowego, sieci EURES oraz organizowania szkoleń zawodowych.

	(w tym: 17 jednostek zarządzająco-koordynujących: Komenda Główna (KG OHP), Wojewódzkie Komendy (WK OHP); 208 Centrów Kształcenia i Wychowania (CKiW); Ośrodków Szkolenia i Wychowania (OSiW), Hufców Pracy; 12 Ośrodków Szkolenia Zawodowego; 49 CKiW (stan na dzień 1 czerwca 2021 r.)		
Instytucje rynku pracy, o których mowa w art. 6. ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy prowadzące działalność edukacyjno-szkoleniową.	12 581 (stan na dzień 1 czerwca 2021 r.)	Rejestr instytucji szkoleniowych publicznych służb zatrudnienia	– możliwość udoskonalenia informacji o ofercie szkoleniowej dla osób dorosłych.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Projekt rozporządzenia otrzymają do zaopiniowania w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809) następujące podmioty:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Business Centre Club - Związek Pracodawców, 2. Federacja Przedsiębiorców Polskich, 3. Forum Związków Zawodowych, 4. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, 5. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, 6. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”, 7. Konfederacja „Lewiatan”, 8. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, 9. Związek Rzemiosła Polskiego. <p>W ramach konsultacji publicznych projekt otrzymają:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Związek Powiatów Polskich, 			

1. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
2. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych,
3. Prezes Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej,
4. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego,
5. Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,
6. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego,
7. Główny Inspektor Pracy,
8. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców,
9. Rada Rynku Pracy.

Stosownie do przepisów uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie przedłożony do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Podsumowanie wyników konsultacji i opiniowania zostanie przedstawione w raporcie z konsultacji.

[illegible]

Pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego i Funduszu Pracy.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Koszty związane z dostosowaniem systemów informatycznych do wprowadzanych zmian będą ponoszone w ramach środków finansowych, pozostających w gestii Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii oraz poszczególnych instytucji.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian					0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z.... r.)	duże przedsiębiorstwa				0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw				0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe				0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa				Projekt nie nakłada na przedsiębiorców nowych obowiązków i wymagań, które nie zostały przewidziane w ustawie.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, w tym osoby niepełnosprawne i osoby starsze				Regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							
Niemierzalne					-							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162) i nie nakłada na przedsiębiorców żadnych nowych obowiązków administracyjnych, w związku z powyższym nie występuje konieczność zastosowania ograniczeń, o których mowa w art. 68 ww. ustawy.											

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwrotnej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: brak.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Niemniej po aktualizacji rozporządzenia dane statystyczne oparte na klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy lepiej będą odzwierciedlać sytuację panującą na polskim rynku pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	-	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że projektowany akt prawny wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		

Nie jest przewidywane przygotowanie OSR ex-post, ani dokonanie ewaluacji wprowadzonych rozwiązań, z uwagi na – co do zasady dostosowawczy charakter zmian w klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.