SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-163-18

Druk nr 2915

Warszawa, 16 października 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

Projekt

U S T A W A

z dnia

o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019[1)]

Art. 1. W roku 2019 środki, o których mowa w art. 70a ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967), zwanej dalej „ustawą – Karta Nauczyciela”, przeznaczone na realizację ogólnokrajowych zadań w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli wyodrębnia się w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania w łącznej wysokości do 2700 średnich wynagrodzeń nauczyciela dyplomowanego ustalonego w oparciu o kwotę bazową, o której mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, obowiązującą w dniu 1 stycznia 2018 r.

Art. 2. W roku 2019 środki wyodrębniane w budżetach wojewodów i w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania na specjalny fundusz na nagrody dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze, o którym mowa w art. 49 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy – Karta Nauczyciela, ustala się w oparciu o średnie wynagrodzenie nauczyciela stażysty wyliczone na podstawie kwoty bazowej, o której mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, obowiązującej w dniu 1 stycznia 2018 r.

Art. 3. W roku 2019 do ustalania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli, o którym mowa w art. 53 ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela, stosuje się kwotę bazową obowiązującą w dniu 1 stycznia 2013 r.

Art. 4. W roku 2019 fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 7 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2017 r. poz. 2225 oraz z 2018 r. poz. 138 i 730), tworzy się z odpisu w wysokości 0,6% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2013 z dnia 25 stycznia 2013 r. (Dz. U. poz. 169) na emerytury i renty.

[1)] Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, ustawę z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawę z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, ustawę z dnia 22 listopada 2013 r. o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób oraz ustawę z dnia 4 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Art. 5. W roku 2019 fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 1a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2018 r. poz. 132, 138, 730 i 912), tworzy się z odpisu w wysokości 0,5% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2013 z dnia 25 stycznia 2013 r. na emerytury i renty.

Art. 6. W roku 2019 specjalizacja, o której mowa w art. 70 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 123, z późn. zm.[2)]), jest dofinansowywana przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, o którym mowa w ustawie z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1433), zwanego dalej „Funduszem Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych”.

Art. 7. 1. W roku 2019 minister właściwy do spraw pracy na podstawie umowy zawartej z ministrem właściwym do spraw zdrowia przekazuje, na wyodrębniony rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zdrowia, środki Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych z przeznaczeniem w roku 2019 na:

1) staże podyplomowe wraz z kosztem obsługi określonym w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentystów, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty;
2) specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarki i położnej.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, powinna określać w szczególności tryb przekazywania środków oraz sposób ich rozliczenia.

3. Minister właściwy do spraw zdrowia przekazuje na podstawie zawartych umów środki, o których mowa w ust. 1:

1) marszałkom województw;
2) wojewodom;

[2)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 1000, 1515, 1544, 1629 i 1669.

3) podmiotom prowadzącym szkolenie specjalizacyjne, o których mowa w art. 16h ust. 1 oraz art. 16k ust. 2 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2018 r. poz. 617, z późn. zm.[3)]);
4) organizatorom kształcenia, o których mowa w art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej.

4. W odniesieniu do staży podyplomowych, o których mowa w ust. 1 pkt 1, dotyczących lekarzy i lekarzy dentystów powołanych do zawodowej służby wojskowej zastosowanie ma przepis art. 15 ust. 7 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty.

Art. 8. 1. W roku 2019 ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych są pokrywane koszty refundacji wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom zatrudnionym na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego oraz składek na ubezpieczenia społeczne od refundowanych wynagrodzeń, o których mowa w art. 12 ust. 6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265, 1149, 1544, 1629, 1669 i …), zwanej dalej „ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy”.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, w kwocie nie wyższej niż 337 500 tys. zł, są przekazywane przez ministra właściwego do spraw pracy na wyodrębniony dla środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych rachunek bankowy Ochotniczych Hufców Pracy.

3. W roku 2019, w zakresie środków, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy wydane na podstawie art. 12 ust. 8 oraz art. 108 ust. 3 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

4. W roku 2019 nie stosuje się przepisów art. 108 ust. 1 pkt 5 oraz art. 109 ust. 3 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w zakresie, o którym mowa w ust. 1.

Art. 9. W roku 2019 nie stosuje się przepisu art. 21a ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy w zakresie, o którym mowa w art. 6 i art. 8 ust. 1 niniejszej ustawy oraz art. 15 ust. 4k, art. 16j ust. 1h i art. 16k ust. 1h ustawy zmienianej w art. 25.

Art. 10. W roku 2019 dysponent Funduszu Pracy, o którym mowa w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, nie może dokonywać, bez zgody ministra właściwego

---

[3)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 697, 1515, 1532, 1544, 1629, 1669 i ….

do spraw finansów publicznych, przesunięć wydatków przewidzianych w planie Funduszu Pracy, realizowanych w ramach środków Unii Europejskiej w celu ich przeniesienia na zadania realizowane bez udziału środków europejskich.

Art. 11. 1. W roku 2019 środki Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej niebędące przychodami, o których mowa w art. 401 ust. 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.[4)]), oraz niebędące wpływami pochodzącymi ze sprzedaży jednostek przyznanej emisji gromadzonymi na Rachunku klimatycznym, o którym mowa w art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2018 r. poz. 1271 i 1669), przeznacza się także na dokonywanie wpłat składek z tytułu członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w:

1) Europejskiej Agencji Kosmicznej, w części przypadającej do sfinansowania przez ministra właściwego do spraw środowiska – w wysokości 25 000 tys. zł;
2) Europejskiej Organizacji Eksploatacji Satelitów Meteorologicznych (EUMETSAT), w części przypadającej do sfinansowania przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej – w wysokości 44 767 tys. zł.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, przeznaczone dla państwowej jednostki budżetowej na realizację zadań wymienionych w tym przepisie są przekazywane tej jednostce zgodnie z art. 410c ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

Art. 12. W roku 2019 środki Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców, o którym mowa w art. 80d ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260, z późn. zm.[5)]), przeznacza się także na finansowanie zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z informatyzacją państwa.

Art. 13. 1. W roku 2019 wydatki Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, o którym mowa w art. 86 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 165, 650, 723 i 1629), do kwoty 20 000 tys. zł mogą być przeznaczone także na dofinansowanie zadań związanych z przygotowywaniem kadry narodowej do igrzysk olimpijskich oraz przygotowaniem i udziałem w mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy.

[4)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1356, 1479, 1564, 1590, 1592, 1648 i 1722.

[5)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 1926 oraz z 2018 r. poz. 79, 106, 138, 317, 650, 957, 1099, 1356, 1479, 1480, 1481, 1544, 1592, 1629 i 1669.

2. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki uzyskiwania dofinansowania zadań, o których mowa w ust. 1, tryb składania wniosków oraz przekazywania środków, uwzględniając racjonalność i ciągłość finansowania zadań.

Art. 14. 1. W roku 2019 finansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020” (Dz. U. poz. 2176 oraz z 2018 r. poz. 912), do kwoty 94 968 tys. zł następuje ze środków Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej, o których mowa w art. 43 § 7 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 652, 1010 i 1387).

2. Środki, o których mowa w ust. 1, są przekazywane na wyodrębniony rachunek bankowy Centralnego Zarządu Służby Więziennej.

3. Centralny Zarząd Służby Więziennej może przekazać środki, o których mowa w ust. 1, na wyodrębnione rachunki bankowe jednostek organizacyjnych Służby Więziennej na realizację przedsięwzięć, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020”.

Art. 15. 1. W roku 2019 finansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017–2020” (Dz. U. z 2018 r. poz. 1828), następuje w ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 37 i 1669), w kwocie 453 184 tys. zł.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, ujmuje się w rezerwie celowej budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.

Art. 16. W roku 2019 przedsięwzięcia związane z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS) oraz modernizacja samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie są finansowane w ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, do kwoty 43 125 tys. zł.

Art. 17. Przepisów art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62, 1000, 1366, 1669 i 1693) nie stosuje się do ustawy budżetowej na rok 2019 w odniesieniu do wydatków w ramach Wspólnej Polityki Rolnej.

Art. 18. W roku 2019 do sumy rezerw celowych, o której mowa w art. 140 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nie wlicza się rezerw celowych utworzonych zgodnie z art. 140 ust. 2 pkt 4 tej ustawy.

Art. 19. W roku 2019 nie stosuje się przepisu art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1344, 1356 i 1629).

Art. 20. W roku 2019 środki z budżetu państwa przekazywane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w formie dotacji przeznacza się także na rekompensatę składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych, o ile nie znajdują pokrycia w zrealizowanych przychodach z tytułu prywatyzacji majątku Skarbu Państwa.

Art. 21. W roku 2019 podstawę wymiaru, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 11 ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2017 r. poz. 2190), stanowi przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale 2016 r.

Art. 22. W roku 2019 przepisy art. 310 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1669) stosuje się również do uczelni uprawnionej do finansowania na zasadach określonych dla uczelni publicznej na podstawie odrębnych przepisów.

Art. 23. W roku 2019:

1) do wykorzystywania i rozliczania środków finansowych przyznanych na:
   a) koszty restrukturyzacji jednostek naukowych,
   b) utrzymanie specjalnego urządzenia badawczego w jednostce naukowej,
   c) utrzymanie specjalnego urządzenia badawczego z zakresu infrastruktury informatycznej nauki w jednostce naukowej lub w uczelni,
   d) działalność jednostek naukowych lub uczelni związaną z zapewnieniem dostępu do informacji naukowej, w szczególności do systemów udostępniających informacje

o wynikach badań naukowych, publikacjach i monografiach, w tym do Wirtualnej Biblioteki Nauki

– stosuje się określoną w art. 316 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce zasadę stosowania przepisów dotychczasowych;

2) przepis art. 316 ust. 2 ustawy, o której mowa w pkt 1, stosuje się wyłącznie w odniesieniu do środków przyznanych na:

a) utrzymanie potencjału badawczego jednostki naukowej,

b) działalność podstawowych jednostek organizacyjnych uczelni, jednostek naukowych Polskiej Akademii Nauk, instytutów badawczych i międzynarodowych instytutów naukowych polegającą na prowadzeniu badań naukowych lub prac rozwojowych oraz zadań z nimi związanych, służących rozwojowi młodych naukowców oraz uczestników studiów doktoranckich, finansowanych w wewnętrznym trybie konkursowym

– i niewydatkowanych do dnia 31 grudnia 2018 r.

Art. 24. W ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1316, 1608 i 1669) po art. 5g dodaje się art. 5h w brzmieniu:

„Art. 5h. W 2019 r. przez przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej, o którym mowa w art. 5 ust. 2, należy rozumieć przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2013 r. ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 5 ust. 7.”.

Art. 25. W ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2018 r. poz. 617, z późn. zm.[6)]) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15 po ust. 4j dodaje się ust. 4k w brzmieniu:

„4k. W roku 2019 środki przeznaczone na sfinansowanie stażu podyplomowego, o którym mowa w ust. 4, wraz z kosztem obsługi określonym przepisami, przekazuje marszałkowi województwa minister właściwy do spraw zdrowia ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, z zastrzeżeniem ust. 7.”;

[6)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 697, 1515, 1532, 1544, 1629 i 1669.

2) w art. 16j po ust. 1g dodaje się ust. 1h w brzmieniu:

„1h. W roku 2019 rezydentura jest finansowana przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.”;

3) w art. 16k po ust. 1g dodaje się ust. 1h w brzmieniu:

„1h. W roku 2019 szkolenie specjalizacyjne jest dofinansowywane przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.”.

Art. 26. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265, 1149, 1544, 1629 i 1669) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 108a dodaje się art. 108b w brzmieniu:

„Art. 108b. 1. W celu wsparcia samorządów powiatów w uzyskiwaniu lepszej efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych minister właściwy do spraw pracy przekazuje w roku 2019 samorządom powiatów środki Funduszu Pracy na finansowanie kosztów określonych w ust. 2, 3 i 7.

2. W roku 2019 na dofinansowanie kosztów wynagrodzeń zasadniczych, o których mowa w przepisach o pracownikach samorządowych, oraz składek na ubezpieczenia społeczne od wypłaconego dofinansowania do wynagrodzeń zasadniczych pracowników powiatowego urzędu pracy, realizujących zadania określone ustawą, przeznacza się środki w wysokości 8% kwoty środków ustalonej dla województw na podstawie umów, o których mowa w art. 109 ust. 7, na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

3. W roku 2019 na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne od wypłaconych pracownikom powiatowego urzędu pracy nagród przeznacza się środki w wysokości 2% kwoty środków ustalonej dla województw na podstawie umów, o których mowa w art. 109 ust. 7, na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

4. Środki, o których mowa w ust. 2 i 3, są przekazywane w wysokości proporcjonalnej do udziału powiatowego urzędu pracy w wydatkach ogółem w skali kraju poniesionych w roku 2017 z Funduszu Pracy na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia wykazanych w informacji uzyskanej na podstawie badań statystycznych prowadzonych wspólnie przez ministra właściwego do spraw pracy

i Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego zgodnie z przepisami o statystyce publicznej.

5. Kwota środków, o której mowa w ust. 4, z przeznaczeniem na wynagrodzenia oraz składki na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w ust. 2, jest przekazywana samorządom powiatów w okresach miesięcznych, w wysokości 1/12 kwoty ustalonej na rok 2019.

6. Kwota środków, o której mowa w ust. 4, z przeznaczeniem na nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w ust. 3, jest przekazywana na wniosek starosty, składany za pośrednictwem marszałka województwa w terminie do dnia 30 czerwca 2019 r. po spełnieniu przez powiatowy urząd pracy łącznie następujących warunków:

1) osiągnięciu za rok 2018 wskaźnika efektywności zatrudnieniowej podstawowych form aktywizacji zawodowej, o którym mowa w art. 4 ust. 1^1 pkt 2 lit. b, na poziomie wyższym niż średnia wartość wskaźnika efektywności zatrudnieniowej podstawowych form aktywizacji zawodowej uzyskana we wszystkich powiatowych urzędach pracy;
2) osiągnięciu za rok 2018 wskaźnika efektywności kosztowej podstawowych form aktywizacji zawodowej, o którym mowa w art. 4 ust. 1^1 pkt 2 lit. c, na poziomie niższym niż średnia wartość wskaźnika efektywności kosztowej podstawowych form aktywizacji zawodowej uzyskana we wszystkich powiatowych urzędach pracy.

7. Kwota środków, o której mowa w ust. 3, nieprzekazana samorządom powiatów w związku z niespełnieniem warunków, o których mowa w ust. 6, pozostaje w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy z przeznaczeniem dla samorządów powiatów na finansowanie:

1) kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych wypłaconych pracownikom powiatowych urzędów pracy realizującym zadania określone ustawą, które uzyskują najlepsze wskaźniki efektywności, o których mowa w art. 4 ust. 1^1 pkt 2, z uwzględnieniem sytuacji na lokalnym rynku pracy;
2) zadań określonych w ustawie.

8. Kwota środków, o której mowa w ust. 7, z przeznaczeniem na nagrody specjalne oraz składki na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych wypłaconych

pracownikom powiatowych urzędów pracy, jest przekazywana na wniosek starosty, składany za pośrednictwem marszałka województwa w terminie do dnia 15 września 2019 r.

9. Do wniosku o przyznanie środków, o którym mowa w ust. 8, dołącza się uzasadnienie zawierające co najmniej informacje dotyczące:

1) osiągniętego za rok 2018 wskaźnika efektywności:

a) zatrudnieniowej, o którym mowa w art. 4 ust. 1^1 pkt 2 lit. b,

b) kosztowej, o którym mowa w art. 4 ust. 1^1 pkt 2 lit. c;

2) działań zastosowanych w celu osiągnięcia najlepszych wskaźników efektywności zatrudnieniowej i kosztowej, wymienionych w pkt 1.

10. Środki, o których mowa w ust. 2, 3 i ust. 7 pkt 1, niewykorzystane do dnia 31 grudnia 2019 r., podlegają zwrotowi na rachunek dysponenta Funduszu Pracy do dnia 31 stycznia 2020 r.

11. Przekazane samorządom powiatów kwoty środków, o których mowa w ust. 2, 3 i ust. 7 pkt 1, stanowią dochód powiatu, o którym mowa w art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

12. W roku 2019 nie wydaje się przepisów wykonawczych na podstawie art. 109 ust. 7l.”;

2) w art. 109 po ust. 2p dodaje się ust. 2r i 2s w brzmieniu:

„2r. W roku 2019 w kwocie środków Funduszu Pracy określonej w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2019, jaka może być wydatkowana na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, minister właściwy do spraw pracy ustala na finansowanie zadań realizowanych w województwie kwoty środków Funduszu Pracy (limity) w wysokości odpowiadającej sumie kwot środków ustalonych na podstawie umowy, o której mowa w ust. 7, na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego i kwot środków przeznaczonych na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, ustalonych według algorytmu, o którym mowa w ust. 2, z zastrzeżeniem ust. 2s.

2s. Do ustalenia według algorytmu kwot środków (limitów) Funduszu Pracy przeznaczonych na realizację w województwie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, o których mowa w ust. 2r, przyjmuje się kwotę środków w wysokości odpowiadającej kwocie środków określonej w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2019, jaka może być wydatkowana na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej pomniejszoną o kwotę środków w wysokości odpowiadającej 10% rezerwie, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie ust. 11, będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy oraz o kwotę środków ustaloną na podstawie umowy, o której mowa w ust. 7, na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.”.

Art. 27. W ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2136, z późn. zm.[7)]) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 78:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podmioty prowadzące działalność w zakresie regularnego przewozu osób w krajowym transporcie drogowym, kolejowym, innym szynowym, linowym, linowo-terenowym, morskim i w żegludze śródlądowej mogą ją nadal wykonywać na podstawie posiadanych uprawnień, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2019 r.”,

b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, których termin ważności upływa w dniu 31 grudnia 2018 r., wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność do dnia 31 grudnia 2019 r.”;

2) użyte w art. 79 w ust. 1 i 2, w art. 80, w art. 82 w ust. 2 oraz w art. 87 w ust. 1 i 3 wyrazy „31 grudnia 2018 r.” zastępuje się wyrazami „31 grudnia 2019 r.”;

3) użyte w art. 81, w art. 85 w ust. 2 oraz w art. 90 wyrazy „1 stycznia 2019 r.” zastępuje się wyrazami „1 stycznia 2020 r.”.

---

7) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2371 oraz z 2018 r. poz. 317, 650, 907 i 1669.

Art. 28. W ustawie z dnia 22 listopada 2013 r. o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób (Dz. U. z 2014 r. poz. 24, z 2015 r. poz. 396 oraz z 2016 r. poz. 2205) w art. 56 w ust. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) w roku X+3 – 59.370.000 zł;”.

Art. 29. W ustawie z dnia 4 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2173 oraz z 2017 r. poz. 1774) w art. 6 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) 2019 r. – 198 mln zł;”.

Art. 30. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

UZASADNIENIE

Rządowy projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019, zwany dalej „projektem ustawy”, jest ściśle związany z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2019.

Regulacje przedmiotowego projektu ustawy mają charakter komplementarny do przekazanego do Sejmu przez Radę Ministrów w dniu 25 września 2018 r. projektu ustawy budżetowej na rok 2019.

Przedłożone propozycje zmian niektórych ustaw znajdują swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie budżetu państwa na przyszły rok lub wiążą się z prawidłową realizacją ustawy budżetowej na rok 2019.

Przepisy związane ze świadczeniami dla nauczycieli (art. 1–3)

Zgodnie z art. 70a ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967) w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania na doskonalenie zawodowe nauczycieli wyodrębnia się środki w łącznej wysokości 2700 średnich wynagrodzeń nauczyciela dyplomowanego na realizację ogólnokrajowych zadań w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

W art. 1 proponuje się zachować w roku 2019, wzorem lat ubiegłych, mechanizm umożliwiający elastyczne kształtowanie wysokości środków wyodrębnionych w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli. Zmiana ta nie będzie miała negatywnego przełożenia na realizację zadań z zakresu doskonalenia zawodowego nauczycieli. W dyspozycji Ministra Edukacji Narodowej są bowiem również środki z budżetu UE przeznaczone – w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014–2020 – na doskonalenie nauczycieli placówek doskonalenia nauczycieli, poradni psychologiczno-pedagogicznych i bibliotek pedagogicznych oraz doradców metodycznych, a także dla kadry kierowniczej szkół.

W art. 2 proponuje się wprowadzenie zmian w zakresie sposobu ustalania wydatków na fundusz nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze w budżetach wojewodów oraz budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania w związku z planowanym od 1 stycznia 2019 r. wzrostem o 5% wynagrodzeń nauczycieli. Powyższa zmiana umożliwi utrzymanie na dotychczasowym poziomie wydatków na ten cel.

Zgodnie z postanowieniami art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, corocznie dokonuje się odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli w wysokości ustalanej jako iloczyn planowanej liczby nauczycieli w przeliczeniu na pełny wymiar zajęć i 110% kwoty bazowej stanowiącej podstawę wyliczania średnich wynagrodzeń nauczycieli w dniu 1 stycznia danego roku. Proponuje się w art. 3, aby w roku 2019 wprowadzić przepis, iż odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli byłby dokonywany w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2013 r.

Zmiany związane ze świadczeniami w sektorze finansów publicznych (art. 4 i art. 5, art. 21 i art. 24)

W projekcie ustawy proponuje się również „zamrożenie" funduszu świadczeń socjalnych na poziomie obowiązującym w roku 2014. W przypadku zakładowego funduszu świadczeń socjalnych podstawą naliczania będzie wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2013 r. w wysokości 3.278,14 zł.

Celem przepisów proponowanych w art. 4 i art. 5 jest zmiana naliczania odpisu na fundusz świadczeń socjalnych dla osób uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych oraz członków ich rodzin. Projektowana zmiana spowoduje ograniczenie wydatków budżetu państwa na świadczenia socjalne dla emerytów i rencistów pobierających świadczenia emerytalno-rentowe z systemu emerytalnego. Zmiana ta dotyczy emerytów i rencistów – byłych żołnierzy oraz funkcjonariuszy Policji, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celnej, Służby Celno-Skarbowej, Służby Więziennej.

W projekcie ustawy proponuje się, aby w roku 2019, podstawą ustalenia odpisu na fundusz socjalny były środki zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2013 na emerytury i renty. Do roku 2011 fundusz socjalny dla żołnierzy zwolnionych z zawodowej służby wojskowej był tworzony z corocznego odpisu w wysokości 0,6% rocznych środków planowanych na emerytury i renty w danym roku. Dla funkcjonariuszy pozostałych służb mundurowych odpis ten wynosił 0,5% planowanych wydatków na emerytury i renty w danym roku. W latach 2012–2016 wysokość odpisu na fundusz socjalny emerytów i rencistów służb mundurowych została „zamrożona" w relacji do planowanych wydatków na emerytury i renty w roku 2011, w latach 2017–2018 w relacji do planowanych wydatków na emerytury i renty w roku 2012.

Należy zauważyć, że *de facto* w 2019 r. nastąpi odmrożenie podstawy naliczania Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych o kolejny rok, względem roku bieżącego. Warto również wskazać, że przyznawanie ulgowych usług i świadczeń oraz wysokość dopłat z funduszu uzależnia się od sytuacji życiowej, rodzinnej i materialnej osoby uprawnionej. Zasady i warunki korzystania z usług i świadczeń oraz zasady przeznaczania środków funduszu na poszczególne cele i rodzaje działalności socjalnej określa pracodawca w regulaminie. Dlatego tez pracodawcy mogą również dokonać zmian w regulaminie w taki sposób, aby jeszcze bardzie wesprzeć osoby w najtrudniejszej sytuacji w ramach środków naliczonych w 2019 r. na fundusz.

W art. 21 projektu ustawy proponuje się, analogicznie jak w roku 2018, „zamrożenie" podstawy wymiaru służącej do ustalania wynagrodzenia dla osób zatrudnionych w podmiotach podlegających pod przepisy ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2017 r. poz. 2190), tj. wynagrodzeń członków zarządzających i organów nadzorczych, a także wybranych postanowień umów zawieranych z członkami organów zarządzających w spółkach z udziałem Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, a także państwowych i komunalnych osób prawnych (podstawą będzie przeciętne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale 2016 r.).

Przepisy związane z Funduszem Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Funduszem Pracy (art. 6–10, art. 25 i art. 26)

Projekt ustawy reguluje kwestię dotyczącą przekazywania środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych z przeznaczeniem na staże podyplomowe, szkolenia specjalizacyjne oraz specjalizacje.

Projekt ustawy przewiduje finansowanie w roku 2019 staży podyplomowych oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy i lekarzy dentystów oraz specjalizacji pielęgniarek i położnych ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych w wysokości 2 243,053 mln zł. W roku 2019 powyższe staże i szkolenia będą w całości finansowane ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, z wyłączeniem staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów powołanych do zawodowej służby wojskowej, o których mowa w art. 7 ust. 4 projektu ustawy. W ramach tych środków w roku 2019 będą pokrywane także koszty obsługi zadania realizowanego przez marszałków województw

w zakresie stażu podyplomowego, zgodnie z ustawą z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2018 r. poz. 617, z późn. zm.).
W celu umożliwienia finansowania ww. staży i szkoleń ze środków Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych w roku 2019 niezbędne jest wprowadzenie zmiany przepisów ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty – zgodnie z art. 25 projektu ustawy.

Zgodnie z art. 15 ust. 7 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty środki finansowe niezbędne do odbycia staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów powołanych do zawodowej służby wojskowej zapewnia Minister Obrony Narodowej. W celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych co do organu finansującego staże podyplomowe żołnierzy wprowadzono ust. 4 w art. 7 projektu ustawy, a także wprowadzono stosowne zastrzeżenie w art. 15 ust. 4k ustawy zmienianej w art. 25.

Ponadto w 2019 r. ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych będą finansowane koszty wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom zatrudnionym na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego oraz składek na ubezpieczenia społeczne od refundowanych wynagrodzeń w wysokości 337,5 mln zł.

W projekcie planu finansowego Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na 2019 r., stanowiącym załącznik do projektu ustawy budżetowej na rok 2019:

- stan środków Funduszu na początek roku został zaplanowany w wysokości 3.717.168 tys. zł,
- przychody zostały zaplanowane w wysokości 476.036 tys. zł,
- koszty zostały zaplanowane w wysokości 2.759.799 tys. zł,
- stan Funduszu na koniec roku został zaplanowany w wysokości 1.433.405 tys. zł, w tym środki pieniężne – 638.136 tys. zł.

W art. 10 przewiduje się możliwość dokonywania w roku 2019 przesunięć, za zgodą Ministra Finansów, wydatków z Funduszu Pracy, z zadań realizowanych ze środków Unii Europejskiej na zadania realizowane bez udziału tych środków. W świetle tego przepisu dokonywanie w roku 2019 przez dysponenta Funduszu Pracy przesunięć wydatków przewidzianych w planie Funduszu Pracy, realizowanych w ramach środków Unii Europejskiej w celu ich

przeniesienia na zadania realizowane bez udziału środków europejskich – bez zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych – nie będzie możliwe. Wejście w życie ww. przepisu nie będzie miało wpływu na wydatki Funduszu Pracy.

W art. 26 projektu ustawy proponuje się zmianę ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265, z późn. zm.):

- w pkt 1, poprzez dodanie art. 108b, w celu zachowania ciągłości proefektywnościowego systemu wspierania wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy środkami Funduszu Pracy przy zachowaniu powiązania pomiędzy przekazywaną kwotą środków a uzyskiwaną efektywnością działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji zawodowej bezrobotnych,
- w pkt 2, poprzez dodanie w art. 109 po ust. 2p ust. 2r i 2s, w celu zabezpieczenia prawidłowej realizacji we wszystkich województwach projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, stosownie do art. 109 ust. 7 zmienianej ustawy. Projektowane przepisy pozwolą na ustalenie przez ministra właściwego do spraw pracy kwot środków (limitów) Funduszu Pracy na finansowanie zadań realizowanych w województwie.

Zmiany związane z finansowaniem zadań przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (art. 11)

Proponuje się sfinansowanie składki członkowskiej z tytułu uczestnictwa w Europejskiej Agencji Kosmicznej (ESA) oraz Europejskiej Organizacji Eksploatacji Satelitów Meteorologicznych (EUMETSAT) ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Przynależność Polski do ww. organizacji międzynarodowych w sposób bezpośredni wiąże się bowiem z realizacją przez ministra właściwego do spraw środowiska oraz ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, związanych z wypełnianiem zobowiązań wynikających z porozumień międzynarodowych oraz współpracy międzynarodowej w tym obszarze. Członkostwo Polski w Europejskiej Agencji Kosmicznej i Europejskiej Organizacji Eksploatacji Satelitów Meteorologicznych pozwala na realizację zadań służących m.in. rozwojowi technik satelitarnych w zastosowaniu do badań klimatu oraz nadzoru morskiego, poszerzanie wiedzy w dziedzinie czystych technologii napędowych i optymalizację źródeł energii, a także

zastosowanie obserwacji satelitarnych w zakresie monitorowania i zarządzania środowiskiem. Dane otrzymywane z EUMETSAT wykorzystywane są w procesie monitoringu groźnych zjawisk meteorologicznych i opracowywania prognoz i ostrzeżeń meteorologicznych i hydrologicznych.

Zmiana dotycząca Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (art. 12)

W roku 2019 r. proponuje się rozwiązanie umożliwiające finansowanie ze środków Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji w obszarze informatyzacji państwa, objętych działem informatyzacja. W konsekwencji tego przepisu możliwe będzie wydatkowanie środków z Funduszu nie tylko na wydatki określone w art. 80d ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260, z późn. zm.), ale również wydatkowanie na finansowanie zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z informatyzacją państwa. Działanie to pozwoli na niezakłóconą realizację zadań publicznych.

W roku 2019 z Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców zostaną przeznaczone środki na finansowanie zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z informatyzacją państwa, w tym z przeznaczeniem na:

- finansowanie wydatków związanych z utrzymaniem i rozwojem systemów i ewidencji państwowych,
- administrowanie, odbudowę i modernizację Zintegrowanej Infrastruktury Rejestrów,
- finansowanie wydatków związanych z funkcjonowaniem krajowego schematu identyfikacji elektronicznej,
- realizację projektu pn. „Cyfrowa Piaskownica Administracji”,
- realizację zadań związanych z cyberbezpieczeństwem,
- finansowanie działań realizujących cele Strategii „5G dla Polski”.

W projekcie planu finansowego Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców na 2019 r., stanowiącym załącznik do projektu ustawy budżetowej na rok 2019:

- stan środków Funduszu na początek roku wynosi 396.156 tys. zł,
- przychody zostały zaplanowane w wysokości 141.961 tys. zł,

- koszty realizacji zadań w kwocie 274.653 tys. zł,
- stan Funduszu na koniec roku zaplanowany w wysokości 263.464 tys. zł, z tego: środki pieniężne – 263.464 tys. zł.

Zmiana dotycząca Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (art. 13)

W projekcie ustawy proponuje się rozwiązanie umożliwiające dofinansowanie zadań związanych z przygotowywaniem zawodników kadry narodowej do igrzysk olimpijskich oraz przygotowaniem i udziałem w mistrzostwach świata i mistrzostwach Europy ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, o którym mowa w art. 86 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 165, z późn. zm.).
W ust. 2 przedmiotowego artykułu proponuje się umożliwienie wydania rozporządzenia określającego szczegółowe warunki uzyskiwania dofinansowania realizacji ww. zadań, tryb składania wniosków oraz przekazywania środków z uwzględnieniem racjonalności i ciągłości finansowania zadań.

W projekcie planu finansowego Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej na 2019 r., stanowiącym załącznik do projektu ustawy budżetowej na rok 2019:
- stan środków Funduszu na początek roku wynosi 315.085 tys. zł,
- przychody zostały zaplanowane w wysokości 833.400 tys. zł,
- koszty realizacji zadań w kwocie 933.600 tys. zł,
- stan Funduszu na koniec roku zaplanowany w wysokości 214.885 tys. zł, w tym środki pieniężne – 205.161 tys. zł.

Przepis dotyczący finansowania przedsięwzięć w ramach „Programu modernizacji Służby Więziennej" w latach 2017–2020 (art. 14)

W roku 2019 realizacja zadań wynikających z decyzji Rady Ministrów dotyczących „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020" będzie dofinansowana ze środków Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej.

Przepis dotyczący realizacji Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa (art. 15)

Proponowany przepis stwarza, analogicznie jak na rok 2018, materialną podstawę do przeznaczania części wydatków obronnych ustalanych zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 37, z późn. zm.) na sfinansowanie w roku 2019 wydatków związanych z modernizacją wyposażenia służb podległych resortowi spraw wewnętrznych i administracji w zakresie sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej, informatyki i łączności oraz wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy.

Przepis dotyczący finansowania działań w obszarze ratownictwa lotniczego (art. 16)

Proponowany przepis stanowi, analogicznie jak na rok 2018, materialną podstawę do przeznaczania części wydatków obronnych ustalanych zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej na sfinansowanie w roku 2019 wydatków związanych z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS) oraz modernizacji samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie.

Przepis dotyczący ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (art. 19)

Zgodnie z art. 23 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018 (Dz. U poz. 2371), w roku 2018 nie był stosowany art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1344, z późn. zm.), który umożliwiał dofinansowanie przez ministra właściwego do spraw energii działań związanych z promocją biopaliw lub innych paliw odnawialnych.

Proponowany przepis przewiduje obowiązywanie analogicznych rozwiązań również w roku 2019.

Artykuł 37a ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych umożliwia dofinansowywanie przez ministra właściwego do spraw energii działań, o których mowa w art. 37 pkt 2–5

ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, oraz promocji wytwarzania i wykorzystania biokomponentów i biopaliw ciekłych, pomocy dla wytwórców biokomponentów oraz producentów paliw, opłat za parkowanie dla pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi, zakupu nowych pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi i wspierania ekologicznego transportu.

Przepis ten przewiduje dofinansowywanie przez ministra właściwego do spraw energii wytwarzania biokomponentów, produkcji paliw z wykorzystaniem biokomponentów, badań związanych z opracowywaniem nowych rodzajów biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych, ekologicznego transportu, zakupu nowych pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi, opłat za parkowanie dla pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi.

Wydatki związane z przedmiotowymi działaniami ustala się w ustawie budżetowej w wysokości 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych. Zgodnie z dotychczasowymi wyliczeniami w 2019 roku kwota ta powinna wynosić 498.307 tys. zł. W kwocie tej mieściłyby się środki przeznaczone na realizację działań określonych w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków, sposobu i trybu przyznawania dofinansowania na realizację działań związanych z wytwarzaniem biokomponentów, biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych i wykorzystaniem ich w transporcie (Dz. U. poz. 609). Ustawą z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1356) utworzony został Fundusz Niskoemisyjnego Transportu, który jest państwowym funduszem celowym, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw energii. Dotacja dla Funduszu będzie udzielana od 2020 r. Przychodem Funduszu będzie m.in. dotacja z budżetu państwa w wysokości do 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych oraz 15% wpływów z wprowadzanej na mocy projektu tzw. opłaty emisyjnej w wysokości 80 zł za 1000 l paliw silnikowych. Z Funduszu finansowane mają być projekty związane z rozwojem elektromobilności (pojazdy napędzane energią elektryczną) i transportu opartego na paliwach alternatywnych (CNG, LNG, biopaliwa i inne paliwa odnawialne). Jak wynika z uzasadnienia do przedmiotowej nowelizacji ustawy, celem powołania Funduszu jest eliminacja dotychczasowych mankamentów funkcjonowania art. 37a ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

Przedłożona propozycja zmian przepisów znajduje swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie budżetu państwa na rok 2019.

Zmiany dotyczące ustawy o finansach publicznych (art. 17 i art. 18)

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) suma rezerw celowych utworzonych na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej (art. 140 ust. 2 pkt 1) oraz gdy odrębne ustawy tak stanowią (art. 140 ust. 2 pkt 4), nie może przekroczyć 5% wydatków budżetu. W związku z coraz częstszym dedykowaniem w konkretnych ustawach poszczególnych rezerw celowych na konkretne cele dochodzi do usztywnienia budżetu i w konsekwencji znaczącego ograniczenia przestrzeni dla wydatków, dla których na etapie planowania nie da się określić klasyfikacji budżetowej. Proponowana zmiana ma na celu umożliwienie w roku 2019 bardziej optymalnego planowania wydatków ujmowanych w rezerwach celowych.

Przepis dotyczący funkcjonowania Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (art. 20)

Proponuje się, aby w roku 2019 dotacja przekazywana przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych była przeznaczona także na finansowanie rekompensat składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych. Rozwiązanie to jest konsekwencją ujęcia w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019 środków przeznaczonych na te rekompensaty w wydatkach, a nie jak dotychczas – rozchodach budżetu państwa. Przyjęte rozwiązanie zmierza do wyeliminowania wątpliwości odnośnie do zasad klasyfikowania środków z tytułu przekazania składek do otwartych funduszy emerytalnych. Powyższa zmiana nie ma wpływu na wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych wg ESA 2010.

Przepisy dotyczące ustawy wprowadzającej ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (art. 22 i art. 23)

Zaproponowane w art. 22 rozszerzenie stosowania art. 310 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1669) ma na celu umożliwienie przekazywania skarbowych papierów wartościowych uczelniom, które są finansowane na zasadach uczelni publicznych. Propozycja zwiększenia kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania skarbowych papierów wartościowych o te jednostki nie zwiększa limitu zadłużenia, określonego dla emisji skarbowych papierów wartościowych

określonych w ust. 2 art. 310 ww. ustawy. Określona w tym artykule wysokość emisji stanowi górny pułap, który został uwzględniony w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019. W przypadku uczelni spoza sektora finansów publicznych wzrost państwowego długu publicznego o wartość nominalną skarbowych papierów wartościowych przekazanych tym uczelniom będzie następował z chwilą przekazania tych papierów. W przypadku uczelni należących do sektora finansów publicznych wzrost długu publicznego będzie następował dopiero w momencie ich zbycia lub wykupu.

Zaproponowana w art. 23 zmiana jest konieczna ze względu na potrzebę poprawnego rozliczenia w 2019 r. środków publicznych przyznanych na podstawie uchylonej ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2018 r. poz. 87). Proponowana zmiana przewiduje, że wyłączenie, o którym mowa w art. 316 ust. 1 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, odnosić się będzie jedynie do dwóch z pięciu dotychczasowych strumieni dotacji statutowej. Tym samym w 2019 r. na zasadach subwencji mogłyby być rozliczane wyłącznie środki pochodzące z dotacji na utrzymanie potencjału badawczego oraz na działalność podstawowych jednostek organizacyjnych uczelni, jednostek naukowych Polskiej Akademii Nauk, instytutów badawczych i międzynarodowych instytutów naukowych polegającą na prowadzeniu badań naukowych lub prac rozwojowych oraz zadań z nimi związanych, służących rozwojowi młodych naukowców oraz uczestników studiów doktoranckich, finansowanych w wewnętrznym trybie konkursowym.

Przepis dotyczący ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (art. 27)

W dniu 1 marca 2011 r. weszła w życie ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2136, z późn. zm.), z wyjątkiem niektórych przepisów, w tym dotyczących zmian zasad organizacji i finansowania publicznego transportu zbiorowego, które miały wejść w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

W związku ze zmianą koncepcji funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego zaplanowana została reforma mająca na celu poprawę funkcjonowania przewozów drogowych osób w transporcie publicznym, zapewnienie spójności komunikacyjnej kraju, przeciwdziałanie wykluczeniu komunikacyjnemu obywateli zamieszkałych na terenach oddalonych od aglomeracji miejskich, także doprecyzowanie niektórych kwestii związanych z dystrybucją środków z budżetu państwa na finansowanie ulg ustawowych.

W celu dokończenia toczących się prac legislacyjnych w tym zakresie, które na obecnym etapie są bardzo zaawansowane, konieczne jest przesunięcie – ustalonego ustawą z dnia 8 grudnia 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018 – dotychczasowego terminu wejścia w życie części przepisów przejściowych ustawy o publicznym transporcie zbiorowym o kolejny rok, tj. do dnia 1 stycznia 2020 r.

Niezależnie od wskazanych powyżej przyczyn o charakterze koncepcyjnym, należy zwrócić uwagę, że brzmienie tego przepisu jest konsekwencją zaplanowania w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019 środków na ulgi przejazdowe odpowiednio:

- w części 85 – Budżety wojewodów – na ulgi autobusowe oraz
- w części 39 – Transport – na ulgi kolejowe.

Brak tego przepisu oznaczałby konieczność przyjęcia odmiennej od zawartej w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019 struktury dysponentów odpowiedzialnych za finansowanie ulg. Należy podkreślić przy tym, iż przepisy, które miały wejść w życie z dniem 1 stycznia 2019 r., zawierają odmienny od obecnego system finansowania ulg (np. zawierają zmianę charakteru dotacji na ulgi kolejowe z dotacji przedmiotowej na dotację celową, a także zmianę charakteru finansowania ulg autobusowych w ramach zadania bieżącego z zakresu administracji rządowej na zadanie własne), a niezależnie od tego budziły wątpliwości interpretacyjne. Wydatki zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019 wynikają z kalkulacji dysponentów opartych o dotychczasowe doświadczenia pozyskane na podstawie aktualnych regulacji, ze względu na brak dostatecznej wiedzy np. co do liczby umów możliwych do zawarcia pod rządami nowych przepisów. Nieuregulowanie na rok 2019 zmiany ww. przepisów stwarza poważnie ryzyko, iż ustawa budżetowa nie zapewni prawidłowego finansowania ulg, co nie może być akceptowane.

Zmiany dotyczące ustawy o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób (art. 28)

Zaproponowana zmiana jest konieczna ze względu na potrzebę zwiększenia w 2019 r. dofinansowania Krajowego Ośrodka Zapobiegania Zachowaniom Dyssocjalnym (KOZZD), aby zapewnić właściwe postępowanie terapeutyczne wobec osób stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób, a także utrzymania właściwych warunków bezpieczeństwa, zarówno osobom w nim umieszczonym, jak i personelowi Ośrodka.

Zwiększenie limitów na bieżącą działalność Ośrodka wynika z wyższej niż pierwotnie zakładano liczby osób tam umieszczonych, tj. o ponad 500% osób więcej niż zakładany pierwotnie limit osób stwarzających zagrożenie.

Zmiany dotyczące ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (art. 29)

Wprowadzenie zmiany w ww. ustawie ma na celu zwiększenie limitów maksymalnych wydatków planowanych do poniesienia w roku 2019 z budżetu państwa na zakup szczepionek do przeprowadzenia obowiązkowych szczepień ochronnych, zgodnie z ustalonym na dany rok Programem Szczepień Ochronnych z kwoty 147 mln zł do 198 mln zł.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, stosownie do § 27 ust. 3 pkt 4 lit. b uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Zgodność projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Niniejszy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Finansów **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Tomasz Robaczyński – Podsekretarz Stanu **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Aneta Cieloch – Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22- 694-53-61, aneta.cieloch@mf.gov.pl Łukasz Marszałek – główny specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22- 694-41-87, lukasz.marszalek@mf.gov.pl	**Data sporządzenia** 08.10.2018 **Źródło** Decyzja PRM/RM **Nr w Wykazie prac** UD443

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyjęcie przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej na rok 2019 będzie wiązało się z koniecznością ustawowych zmian umożliwiających m.in. ograniczenie wydatków budżetu państwa, jak również prawidłową realizację ustawy budżetowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dostosowanie regulacji prawnych (materialnych podstaw prawnych) zawartych w wybranych ustawach pod kwoty wydatków ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019.

Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje będą nierozerwalnie związane z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2019 oraz będą działaniami komplementarnymi i dopełniającymi, znajdującymi odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na przyszły rok.

Najważniejsze zmiany wystąpią w zakresie:

Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych: Planowane rozwiązania zakładają finansowanie ze środków Funduszu staży podyplomowych lekarzy, lekarzy dentystów oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy, lekarzy dentystów, pielęgniarek i położnych oraz refundacji pracodawcom wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne młodocianych pracowników.

Funduszu Pracy: Przewiduje się wprowadzenie rozwiązań związanych z proefektywnościowym systemem wspierania wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy środkami Funduszu Pracy przy zachowaniu powiązania pomiędzy przekazywaną kwotą środków a uzyskiwaną efektywnością działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji zawodowej bezrobotnych.

Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej: Planowane rozwiązania zakładają sfinansowanie ze środków Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej części wydatków przeznaczonych na realizację ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020" (Dz. U. poz. 2176, z późn. zm.).

Zmiany związane z finansowaniem zadań przez **Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej** w sposób bezpośredni będą wiązać się z realizacją przez ministra właściwego do spraw środowiska oraz ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, związanych z wypełnianiem zobowiązań wynikających z porozumień międzynarodowych oraz współpracy międzynarodowej w tym obszarze.

Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej poprzez rozszerzenie zadań, które mogą być dofinansowywane ze środków Funduszu, tj. zadań związanych z przygotowywaniem kadry narodowej do igrzysk olimpijskich oraz przygotowaniem i udziałem w mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy.

W projekcie planowane jest wprowadzenie możliwości finansowania wydatków związanych z modernizacją wyposażenia służb podległych resortowi spraw wewnętrznych i administracji w zakresie sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej, informatyki i łączności oraz wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy w ramach Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 37 i 1669). Ponadto, w

ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ust. 1 ww. ustawy, planowane jest sfinansowanie zadań związanych z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS) oraz modernizacji samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie.

W projekcie planowane jest również przedłużenie na 2019 rok okresu, w którym nie będą dofinansowywane przez ministra właściwego do spraw energii działania w zakresie wytwarzania i wykorzystywania biokomponentów i biopaliw ciekłych. Podobnie jak to miało miejsce w latach poprzednich zakłada się wprowadzenie przepisu stanowiącego, że w 2019 roku nie będzie stosowany przepis art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1344, z późn. zm.).
Przepis ten przewiduje dofinansowywanie przez ministra właściwego do spraw energii wytwarzania biokomponentów, produkcji paliw z wykorzystaniem biokomponentów, badań związanych z opracowywaniem nowych rodzajów biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych, ekologicznego transportu, zakupu nowych pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi, opłat za parkowanie dla pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi.
Wydatki związane z przedmiotowymi działaniami ustala się w ustawie budżetowej w wysokości 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych. Zgodnie z dotychczasowymi wyliczeniami w 2019 roku kwota ta powinna wynosić **498.307** tys. zł. W kwocie tej mieściłyby się środki przeznaczone na realizację działań określonych w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków, sposobu i trybu przyznawania dofinansowania na realizację działań związanych z wytwarzaniem biokomponentów, biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych i wykorzystaniem ich w transporcie (Dz. U. poz. 609). Ustawą z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1356) utworzony został Fundusz Niskoemisyjnego Transportu, który jest państwowym funduszem celowym, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw energii. Przychodem Funduszu będzie m.in. dotacja z budżetu państwa w wysokości do 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych oraz 15% wpływów z wprowadzanej na mocy projektu tzw. opłaty emisyjnej w wysokości 80 zł za 1000 l paliw silnikowych. Z Funduszu finansowane mają być projekty związane z rozwojem elektromobilności (pojazdy napędzane energią elektryczną) i transportu opartego na paliwach alternatywnych (CNG, LNG, biopaliwa i inne paliwa odnawialne). Jak wynika z uzasadnienia do przedmiotowej nowelizacji ustawy, celem powołania Funduszu jest eliminacja dotychczasowych mankamentów funkcjonowania art. 37a ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.
Dodatkowo obecnie funkcjonuje wsparcie dla rynku biokomponentów w postaci obowiązkowego systemu Narodowych Celów Wskaźnikowych (NCW). W ramach tego systemu należy zapewnić minimalny udział biokomponentów i innych paliw odnawialnych w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych zużywanych w ciągu roku kalendarzowego w transporcie, liczony według wartości opałowej. W celu zapewnienia NCW na określonym poziomie podmioty realizujące NCW, w tym producenci paliw ciekłych i biopaliw ciekłych, nabywają odpowiednią ilość biokomponentów, zapewniając tym samym rynek zbytu wytwórcom biokomponentów.

Odpis na **zakładowy fundusz świadczeń socjalnych**: ograniczenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa, poprzez „zamrożenie" podstawy naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w roku 2019. Projektowana zmiana w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1316, z późn. zm.) polega na „zamrożeniu" odpisu na zakładowy fundusz świadczeń na poziomie ustawowym z 2014 r. (dalej: „ZFŚS"), co oznacza, że będzie on naliczany w oparciu o wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2013 r. (3.278,14 zł).
ZFŚS tworzy się z corocznego odpisu podstawowego, naliczonego w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych osób. Wysokość odpisu podstawowego wynosi na jednego zatrudnionego 37,5% przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą.
W przypadku sfery budżetowej (jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych) wydatki na ZFŚS mają charakter obligatoryjny i w odniesieniu do państwowych jednostek budżetowych obciążają budżet państwa. Natomiast dla pozostałych pracodawców zasady tworzenia Funduszu zależą od liczby zatrudnionych osób. Fundusz tworzą zatem pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku: co najmniej 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty; pracodawcy zatrudniający co najmniej 20 i mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty, tworzą Fundusz na wniosek zakładowej organizacji związkowej. Ponadto pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty mogą tworzyć Fundusz do wysokości i na zasadach ogólnych określonych w ustawie (art. 5 ustawy) lub mogą wypłacać świadczenie urlopowe. We wszystkich przypadkach przepisy umożliwiają jednak pewną swobodę regulacji w granicach określonych ww. ustawą, w tym: dopuszczają zarówno rezygnację z tworzenia ZFŚS, jak również dają możliwość do określenia wysokości odpisu na ZFŚS na wyższym, jak i niższym poziomie niż ustawowy.
Dodatkowo w roku 2019 wprowadzone zostaną przepisy, iż odpis na ZFŚS dla nauczycieli dokonywany jest w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2013 r.
„Zamrożenie" bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów

otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych zapobiega wzrostowi wydatków budżetu państwa – na poziomie wydatków na emerytury i renty ustalonych w ustawie budżetowej na rok 2013.

Zmiany w ustawie z dnia 22 listopada 2013 r. o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób (Dz. U. z 2014 r. poz. 24, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 4 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2173, z późn. zm.) mają na celu zwiększenie limitów maksymalnych wydatków planowanych do poniesienia w roku 2019 z budżetu państwa.

W projekcie planowane jest rozszerzenie możliwości otrzymania skarbowych papierów wartościowych przez uczelnie, które są finansowane na zasadach uczelni publicznych. Obecnie art. 310 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1669) nie daje takiej możliwości.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Absolwenci studiów lekarskich i lekarsko--dentystycznych, którzy odbywają staż podyplomowy lub szkolenia specjalizacyjne	ok. 30,1 tys.	Dane wg sprawozdawczości MZ	Sfinansowanie ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych staży podyplomowych oraz specjalizacji lekarzy, lekarzy dentystów.
Pielęgniarki i położne, które odbywają specjalizację	ok. 6,35 tys.	Dane wg sprawozdawczości MZ	Sfinansowanie ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych specjalizacji pielęgniarek i położnych.
Jednostki naukowe lub konsorcja naukowe prowadzące badania związane z opracowywaniem nowych rodzajów biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych	Brak danych		Brak możliwości skorzystania z dofinansowania badań związanych z opracowywaniem nowych rodzajów biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych.
Użytkownicy pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi	Brak danych		Brak możliwości skorzystania z opłat abonamentowych lub zryczałtowanych oraz zerowych stawek opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania.
Emeryci i renciści służb mundurowych MS, MSWiA i MON	429 076 tys. osób	Materiały planistyczne MSWiA, MS oraz MON	Świadczeniobiorcy otrzymujący świadczenia emerytalno-rentowe.
Nauczyciele zatrudnieni przez organy administracji rządowej prowadzące szkoły publiczne oraz nauczyciele zatrudnieni w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego	ok. 12 tys. nauczycieli „szkół rządowych" prowadzonych przez 5 ministrów oraz ok. 499 560 nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez JST	Materiały planistyczne	„Zamrożenie" odpisu na ZFŚS.
Minister Edukacji Narodowej, Wojewodowie	17		„Zamrożenie" odpisów na fundusz nagród w

			budżetach wojewodów oraz w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty.
Podmioty gospodarki narodowej (ZFŚS)	Wg GUS przeciętne zatrudnienie w podmiotach gospodarki narodowej bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób w 2017 r. wynosiło 8.765,7 tys. etatów, z tego: 2.909,5 tys. etatów sektor publiczny, 5.856,2 tys. etatów sektor prywatny	GUS, publikacja, zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w roku 2017.	Wszyscy pracodawcy, którzy utworzą ZFŚS, oraz osoby uprawnione do korzystania z Funduszu – pracownicy i ich rodziny, emeryci i renciści – byli pracownicy i ich rodziny oraz inne osoby, którym pracodawca przyznał w regulaminie prawo korzystania ze świadczeń socjalnych finansowanych z Funduszu.
Zakłady karne i areszty śledcze	153	Roczna informacja statystyczna Centralnego Zarządu SW za rok 2017	Sfinansowanie ze środków Funduszu Pomocy Postpenitencjarnej oraz Pomocy Pokrzywdzonym części wydatków dot. „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020”.
Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych	1		Sfinansowanie staży podyplomowych lekarzy, lekarzy dentystów oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy, lekarzy dentystów, pielęgniarek i położnych oraz refundacji pracodawcom wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne młodocianych pracowników.
Fundusz Pracy	1		Zmiana zakresu zadań oraz struktury finansowej Funduszu.
Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej	1		Sfinansowanie przygotowania kadry narodowej do udziału w zawodach różnej rangi.
Fundusz – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców	1		Finansowanie zadań w obszarze informatyzacji państwa.
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1		Finansowanie składek do organizacji międzynarodowych w zakresie Ministra Środowiska oraz Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.
Pracownicy powiatowych urzędów pracy	18 857 osób w końcu 2017 r.	Sprawozdanie MPiPS-06 o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy	Stabilizacja poziomu zatrudnienia, zwiększenie motywacji pracowników powiatowych urzędów pracy do dbania o

			skuteczność i efektywność form udzielanej pomocy.
Podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki	354	Zintegrowany System Informacji o Nauce i Szkolnictwie Wyższym „POL-on”	Doprecyzowanie regulacji w zakresie wykorzystywania i rozliczania w 2019 r. środków przyznanych na podstawie uchylonej ustawy o zasadach finansowania nauki.
Uczelnie finansowane na zasadach uczelni publicznych na podstawie odrębnych ustaw	6	Zintegrowany System Informacji o Nauce i Szkolnictwie Wyższym „POL-on”	Umożliwienie otrzymania skarbowych papierów wartościowych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.
Stosownie do przepisów uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt ustawy został przekazany do koordynatora OSR z prośbą o zajęcie stanowiska oraz do Ministra Spraw Zagranicznych.
Projekt został przekazany pod obrady Rady Dialogu Społecznego i Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz do reprezentatywnych central związkowych (Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych), organizacji pracodawców (Pracodawców RP, PKPP „Lewiatan”, Związku Pracodawców Business Centre Club, Związku Rzemiosła Polskiego, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców) oraz do Związku Nauczycielstwa Polskiego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0–10)*
Dochody ogółem		149,22										149,22
budżet państwa												
JST		149,22										149,22
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem		**-1 209,45**										**-1 209,45**
budżet państwa		-3 789,01										-3 789,01
JST												
Razem Fundusze:		*2 728,7*										*2 728,7*
Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych		2 580,55										2 580,55
Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej		20										20
Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym i Pomocy Postpenitencjarnej		94,97										94,97
Fundusz – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców		151,77										151,77
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej		69,767										69,767
Fundusz Pracy		-188,28										-188,28
Saldo ogółem		**1 209,45**										**1 209,45**
budżet państwa		3 789,01										3 789,01
JST		149,22										149,22

pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Razem Fundusze:		*-2 728,7*										*-2 728,7*
Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych		-2 580,55										-2 580,55
Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej		-20										-20
Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym i Pomocy Postpenitencjarnej		-94,97										-94,97
Fundusz – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców		-151,77										-151,77
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej		-69,767										-69,767
Fundusz Pracy		188,28										188,28

Źródła finansowania	W roku 2019 wysokość odpisu na ZFŚS będzie ustalana na podstawie wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2013 r. ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, które wynosi 3.278,14 zł (M.P. z 2014 r. poz. 158). Przyjmując za podstawę tę kwotę, odpis podstawowy na jednego pracownika (37,5% podstawy) wynosi 1.229,3 zł. Szacuje się, że przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu roku 2018, które stanowiłoby podstawę naliczania odpisu na ZFŚS – wyniesie 4.070 zł, co daje wzrost o 24,16% do kwoty z drugiego półrocza roku 2013. Pracodawcy prowadzący działalność m.in. w formie jednostek budżetowych tworzą ZFŚS, bez względu na liczbę zatrudnianych pracowników, dlatego też wprowadzenie omawianego rozwiązania spowoduje oszczędności w wydatkach budżetu państwa w roku 2019 w odpisach na ZFŚS – w wysokości ok. **112 mln zł**. W związku z projektowanym przyjęciem przepisu w ustawie „okołobudżetowej" dotyczącego „zamrożenia" wysokości odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli w 2019 r. na poziomie roku 2013, w oparciu o wysokość kwoty bazowej, o której mowa w art. 53 ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela, z dnia 1 stycznia 2013 r. (tj. 2.717,59 zł), oszczędności z tytułu ustalenia wysokości odpisu na ZFŚS na wskazanym poziomie dla planowanej na 2019 r. liczby nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez JST, objętych subwencjonowaniem, kształtowałyby się na poziomie **180,03** mln zł (499.560 planowanych na rok 2019 etatów nauczycieli w JST w szkołach i placówkach objętych subwencjonowaniem x 327,62 zł różnica m-y planowaną kwotą bazową z dnia 1 stycznia 2019 r. a kwotą bazową z dnia 1 stycznia 2013 r. x 110%). Szacowane oszczędności dla budżetu państwa z tytułu „zamrożenia" bazy stanowiącej podstawę naliczania odpisu na ZFŚS na poziomie roku 2013 – w zakresie nauczycieli zatrudnionych w oświacie „rządowej" – wyniosą ok. **5,7 mln zł.** Oszczędności z tytułu „zamrożenia" bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2019 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MSWiA wyniosą **4,9 mln zł**. Oszczędności z tytułu „zamrożenia" bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2019 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MS wyniosą **1,25 mln zł**. W roku 2019 proponuje się sfinansowanie ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych staży podyplomowych lekarzy, lekarzy dentystów oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy, lekarzy dentystów, pielęgniarek i położnych w maksymalnej wysokości **2.243,053 mln zł** oraz refundacji pracodawcom wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne młodocianych pracowników w kwocie **337,5 mln zł.**

	W roku 2019 proponuje się zmiany dostosowujące koszty Funduszu Pracy do prognozowanej sytuacji na rynku pracy w roku 2019, w ramach tych zmian proponuje się umożliwienie przekazywania środków w kwocie **149,22 mln zł** na wsparcie wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy (środki te stanowić będą dochody jednostek samorządu terytorialnego) oraz zmniejszenie wydatków z tytułu refundacji pracodawcom wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne młodocianych pracowników w kwocie **337,5 mln zł.** Łącznie wydatki Funduszu Pracy zostaną zmniejszone o **188,28 mln zł.** Wprowadzenie regulacji powodującej niestosowanie przepisu art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych w 2018 r., odnoszącego się do tworzenia funduszy na promocję wytwarzania i wykorzystywania biokomponentów i biopaliw zmniejszy wydatki budżetu państwa o kwotę około **498,3 mln zł** (co zmniejszy wydatki budżetu państwa). Wprowadzenie możliwości finansowania, w roku 2019, wydatków związanych z Programem modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa, do kwoty **453,184 mln zł**, ze środków będących w dyspozycji Ministra Obrony Narodowej. Wprowadzenie możliwości finansowania, w roku 2019, wydatków związanych z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS) oraz modernizacji samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie, do kwoty **43,125 mln zł,** ze środków będących w dyspozycji Ministra Obrony Narodowej. W roku 2019 proponuje się sfinansowanie części wydatków związanych z „Programem modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020" ze środków Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej w łącznej wysokości **94,97 mln zł**. Wprowadzenie możliwości finansowania, w roku 2019, zadań związanych z informatyzacją państwa ze środków Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców w łącznej kwocie **151,77 mln zł**. Projekt przewiduje dofinansowanie składek członkowskich z tytułu udziału Polski w organizacjach międzynarodowych, będących we właściwości ministra właściwego do spraw środowiska oraz ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej, ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, w łącznej kwocie **69,767 mln zł**. Środki te będą uruchamiane za pośrednictwem rezerwy celowej poz. 59 – Dofinansowanie zadań z zakresu środowiska i gospodarki wodnej. Dofinansowanie w 2019 r. zadań związanych z przygotowywaniem kadry narodowej do igrzysk olimpijskich oraz przygotowaniem i udziałem w mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej w kwocie **20 mln zł** (co zmniejszy wydatki budżetu państwa). Zwiększenie maksymalnych wydatków na finansowanie Krajowego Ośrodka Zapobiegania Zachowaniom Dyssocjalnym (KOZZD) oraz na zakup szczepionek do przeprowadzania obowiązkowych szczepień ochronnych o kwotę **90,4 mln zł** (z tego na finansowanie KOZZD 39,4 mln zł, wydatki na zakup szczepionki 51 mln zł). Wprowadzenie zmian w zakresie sposobu ustalania wydatków na fundusz nagród w budżetach wojewodów oraz budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania w roku 2019 spowoduje zamrożenie na dotychczasowym poziomie wydatków na ten cel, co oznacza, że nie będzie konieczności wyasygnowania dodatkowych środków w łącznej wysokości ok. **1,391 mln zł.**

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Środki niezbędne do sfinansowania staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów będących żołnierzami zawodowymi, w łącznej wysokości 6.342 tys. zł zostały uwzględnione w projekcie budżetu Ministra Obrony Narodowej, w części 29 – Obrona narodowa. Wprowadzenie zapisów odnoszących się do planowania środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w roku 2019. Potencjalne oszczędności, które mogą wystąpić w ramach budżetu ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, można będzie przeznaczyć na realizację innych zadań z zakresu oświaty. Na obecnym etapie wysokość oszczędności jest trudna do oszacowania, gdyż decyzje o wysokości środków, jakie planuje się przeznaczyć na zadania z zakresu doskonalenia zawodowego nauczycieli, będą podejmowane w trakcie roku 2019, w zależności od potrzeb w tym zakresie. Projekt w zakresie umożliwienia otrzymywania skarbowych papierów wartościowych przez uczelnie finansowane na zasadach uczelni publicznych nie zwiększy limitu zadłużenia, określonego dla emisji skarbowych papierów wartościowych określonych w art. 310 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce. Określona w tym artykule wysokość emisji stanowi górny pułap, który został uwzględniony w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0–10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Projekt będzie miał wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych poprzez podwyższenie odpisów na fundusze socjalne dla pracowników, emerytów służb mundurowych z poziomu roku 2012 do poziomu roku 2013.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: …	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: …

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Realizacja proponowanych przepisów nie będzie miała wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne: …	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☒ zdrowie
Omówienie wpływu		

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji, czyli po dniu 1 stycznia 2019 r.
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Rozwiązania mają, co do zasady, charakter czasowy.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.

Warszawa, dnia 15 października 2018 r.

Raport z konsultacji publicznych projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 (ustawa okołobudżetowa)

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Ponadto projekt został poddany konsultacjom z:
- Forum Związków Zawodowych,
- Konfederacją Lewiatan,
- NSZZ „Solidarność",
- Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związkiem Nauczycielstwa Polskiego,
- Związkiem Pracodawców Business Centre Club,
- Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- Związku Przedsiębiorców i Pracodawców.

Projekt ustawy został przedstawiony Radzie Dialogu Społecznego, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Związkowi Nauczycielstwa Polskiego.

W dniu 15 października 2018 r. projekt ustawy został uzgodniony z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do dnia sporządzenia raportu nie zostały przekazane stanowiska partnerów społecznych, którzy otrzymali projekt ustawy.

Warszawa, 16 października 2018 r.

[redacted]

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1377.2018 / 5 / MSz

dot.: RM-10-163-18 z 15.10.2018 r.

Pan
Jacek Sasin
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia
o zgodności z prawem Unii Europejskiej *projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019*, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Szymon Szynkowski vel Sęk
Sekretarz Stanu

Do wiadomości:
Pani Teresa Czerwińska
Minister Finansów

Sekretariat
Departamentu Koordynacji Procesu Legislacyjnego
16 -10- 2018

Projekt

R O Z P O R Z Ą D Z E N I E

M I N I S T R A S P O R T U I T U R Y S T Y K I [1)]

z dnia

w sprawie dofinansowania realizacji zadań związanych z przygotowywaniem w 2019 r. kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej

Na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy z dnia … o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 (Dz. U. poz. ….) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań związanych z przygotowywaniem w 2019 r. kadry narodowej do igrzysk olimpijskich oraz przygotowaniem i udziałem w mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy, zwanych dalej „zadaniami", ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, zwanego dalej „Funduszem", a także tryb składania wniosków o dofinansowanie oraz przekazywania środków Funduszu na realizację zadań.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

1) koszt bezpośredni – część kosztów, która jest przeznaczona na realizację zadania bezpośrednio;
2) koszt pośredni – część kosztów, która nie jest przeznaczona na realizację zadania bezpośrednio;

§ 3. Środki Funduszu przeznacza się w formie dotacji na dofinansowanie zadań związanych z przygotowaniem w 2019 r. kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy.

§ 4. W celu dofinansowania realizacji zadań, minister właściwy do spraw kultury fizycznej, zwany dalej „ministrem", ogłasza program.

§ 5. 1. Ogłoszenie programu zawiera w szczególności informacje o:

1) rodzaju zadania objętego dofinansowaniem;
2) wnioskodawcach uprawnionych do uzyskania dofinansowania;

[1)] Minister Sportu i Turystyki kieruje działem administracji rządowej – kultura fizyczna na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Sportu i Turystyki (Dz. U. poz. 2318).

3) wysokości środków z Funduszu przeznaczonych na realizację programu;
4) warunkach udzielania dofinansowania i jego wysokości;
5) terminach i warunkach realizacji zadania;
6) terminie i miejscu składania wniosków o dofinansowanie;
7) terminie rozpatrzenia wniosków o dofinansowanie;
8) kryteriach oceny wniosków o dofinansowanie.

2. Minister zamieszcza ogłoszenie programu z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra.

§ 6. 1. W celu uzyskania dofinansowania realizacji zadania wnioskodawca składa wniosek o dofinansowanie.

2. Wniosek o dofinansowanie składa się w terminie określonym w ogłoszeniu programu, nie wcześniej jednak niż od dnia wejścia w życie rozporządzenia i nie później niż do dnia 15 listopada 2019 r.

§ 7. 1.Wniosek o dofinansowanie zawiera:
1) nazwę programu, w ramach którego składany jest wniosek o dofinansowanie;
2) nazwę i adres wnioskodawcy wraz ze wskazaniem jego formy organizacyjnej;
3) nazwę zadania wraz z zakresem i charakterystyką tego zadania, w szczególności: terminem i miejscem realizacji;
4) kalkulację przewidywanych kosztów realizacji zadania;
5) wysokość wnioskowanego dofinansowania;
6) liczbę uczestników oraz inne informacje istotne dla wykazania celowości realizacji zadania;
7) informację o wcześniejszej działalności wnioskodawcy w zakresie, którego dotyczy zadanie;
8) informację o posiadanych przez wnioskodawcę zasobach rzeczowych i kadrowych niezbędnych do zrealizowania zadania oraz o planowanej wysokości środków finansowych pochodzących z innych źródeł, które mają zostać przeznaczone na jego realizację;
9) kwoty środków Funduszu otrzymane w poprzednim roku oraz przyznane na podstawie zawartych umów w roku bieżącym;
10) wskazanie rachunku, na który dofinansowanie ma być przekazane;
11) informację o sytuacji finansowej wnioskodawcy oraz o jego zaległych zobowiązaniach finansowych w stosunku do podmiotów publicznoprawnych oraz innych podmiotów;

12) inne informacje związane z realizacją zadania wskazane we właściwym programie.

2. Do wniosku o dofinansowanie dołącza się:

1) preliminarz kosztów bezpośrednich oraz pośrednich;
2) regulamin lub program albo inne niezbędne informacje związane ze specyfiką planowanego zadania;
3) aktualny odpis lub wydruk komputerowy z Krajowego Rejestru Sądowego albo zaświadczenie lub informację sporządzoną na podstawie ewidencji właściwej dla formy organizacyjnej wnioskodawcy, wraz z oświadczeniem potwierdzającym zgodność i aktualność danych na dzień składania wniosku o dofinansowanie;
4) statut, umowę lub akt założycielski dotyczący prowadzenia działalności przez wnioskodawcę;
5) inne dokumenty związane z realizacją zadania wskazane we właściwym programie.

§ 8. 1. Wniosek o dofinansowanie zaakceptowany przez ministra, stanowi podstawę do zawarcia umowy z wnioskodawcą.

2. Umowa zawiera w szczególności:

1) określenie jej stron;
2) nazwę i szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki dofinansowanie zostało przyznane;
3) wysokość dofinansowania oraz sposób i terminy przekazywania środków z Funduszu;
4) termin wykorzystania dofinansowania, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia 2019 r.;
5) termin i sposób rozliczenia udzielonego dofinansowania;
6) termin realizacji zadania;
7) warunki i sposób zwrotu na rachunek Funduszu niewykorzystanej części dofinansowania w terminie nie dłuższym niż 15 dni od określonego w umowie dnia zakończenia realizacji zadania, a w przypadku zadania realizowanego za granicą – 30 dni od określonego w umowie dnia jego zakończenia;
8) warunki i tryb zmiany zakresu rzeczowego i finansowego zadania w trakcie obowiązywania umowy;
9) klauzulę o niedopuszczalności przenoszenia praw i obowiązków strony na osoby trzecie bez zgody ministra;
10) zobowiązanie podmiotu, który uzyskał dofinansowanie do wykorzystania dofinansowania wyłącznie na cele określone w umowie;
11) obowiązki sprawozdawcze podmiotu, który uzyskał dofinansowanie;
12) zobowiązanie podmiotu, który uzyskał dofinansowanie do prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej dla dofinansowania i wydatków dokonywanych z udziałem

dofinansowania w sposób umożliwiający identyfikację poszczególnych operacji księgowych;

13) określenie sposobu rozliczenia albo zagospodarowania dochodów osiągniętych przez podmiotu, który uzyskał dofinansowanie przy realizacji zadania;

14) określenie sposobu przeprowadzania kontroli wykonania zadania;

15) określenie wysokości kosztów pośrednich z uwzględnieniem postanowień § 11.

§ 9. Dofinansowanie jest przekazywane na rachunek bankowy wnioskodawcy w wysokości i na warunkach wynikających z umowy.

§ 10. W przypadku zmniejszenia rzeczywistych przychodów Funduszu w stosunku do założonego planu, minister może zmniejszyć przyznane dofinansowanie.

§ 11. Wnioskodawca realizujący zadanie może przeznaczyć na koszty pośrednie nie więcej niż 10% równowartości kwoty kosztów bezpośrednich związanych z realizacją zadania, dofinansowanych ze środków Funduszu, w tym na wynagrodzenia osób obsługujących to zadanie. Wysokość kosztów pośrednich pokrywanych ze środków Funduszu ustala się, po ich szczegółowej analizie przed zawarciem umowy, z uwzględnieniem rodzaju i specyfiki zadania.

§ 12. W przypadku stwierdzenia wykorzystania dofinansowania niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania nienależnie lub w nadmiernej wysokości oraz w odniesieniu do zwrotu dofinansowania niewykorzystanego stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.[2)]) w zakresie dotyczącym dotacji udzielanych z budżetu państwa.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER SPORTU I TURYSTYKI

W porozumieniu:
MINISTER FINANSÓW

[2)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 62, 1000, 1366, 1669 i 1693.

UZASADNIENIE

I Potrzeba i cel wydania aktu

Niniejsze rozporządzenie stanowi realizację delegacji ustawowej zawartej w art. 13 ust. 2 ustawy z dnia … o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 (Dz. U. poz. ….), zwanej dalej „ustawą okołobudżetową”. Zgodnie z treścią art. 13 ust. 1 ww. ustawy okołobudżetowej w roku 2019 wydatki Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej – zwanego dalej „Funduszem” lub „FRKF”, utworzonego na podstawie ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 165), zwanej dalej „ustawą hazardową”, do kwoty 20 000 tys. zł mogą być przeznaczone także na dofinansowanie zadań związanych z przygotowywaniem kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy.

Zmniejszenie środków budżetowych na rok 2019 przeznaczonych na wykonywanie zadań związanych z przygotowaniem kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy powoduje, iż istnieje konieczność dofinansowania zadań z powyższego obszaru z funduszu celowego jakim jest FRKF.

II Obecny stan w dziedzinie, która ma być unormowana

W obowiązującym stanie prawnym dofinansowanie zadań związanych z przygotowywaniem kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy odbywa się z wykorzystaniem środków przekazywanych na ten cel bezpośrednio z budżetu państwa.

Jednocześnie Fundusz jest państwowym funduszem celowym, o czym stanowi art. 86 ust. 2 ustawy o grach hazardowych. Zgodnie z treścią art. 86 ust. 4 ustawy o grach hazardowych wydatki Funduszu są przeznaczone na przebudowę, remonty i dofinansowanie inwestycji obiektów sportowych, rozwijanie sportu wśród dzieci, młodzieży i osób niepełnosprawnych oraz zadania określone w przepisach o zdrowiu publicznym w zakresie aktywności fizycznej. Z powyższego zatem wynika, że dofinansowanie zadań związanych z przygotowaniem kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy nie jest przedmiotem dofinansowania z powyższego funduszu. Równocześnie należy nadmienić, że ustawa okołobudżetowa jest ściśle związana z ustawą budżetową na rok 2019. Regulacje przedmiotowej ustawy mają charakter komplementarny i dopełniający do uchwalonej i obowiązującej na dany rok ustawy budżetowej. Jednocześnie zawarte w treści ustawy okołobudżetowej zmiany niektórych ustaw

znajdują swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w budżecie państwa i wiążą się z prawidłową realizacją ustawy budżetowej na rok 2019. Zmiana dotycząca zaktywizowania środków FRKF i możliwych do finansowania ze zgromadzonych w jego ramach środków została zawarta w art. 13 ustawy okołobudżetowej.

W art. 13 ust. 1 ustawy okołobudżetowej zawarto przepis odnośnie możliwości realizowania w roku 2019 rozwiązania umożliwiającego dofinansowanie zadań związanych z przygotowaniami zawodników kadry narodowej do udziału we współzawodnictwie międzynarodowym w sportach olimpijskich ze środków Funduszu.

III Przewidywane skutki prawne wejścia aktu w życie

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe warunki uzyskiwania dofinansowania na realizację zadań związanych z przygotowaniem w 2019 roku kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy, zwanego dalej „dofinansowaniem", tryb składania wniosków o dofinansowanie oraz przekazywania środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej na realizację tych zadań, uwzględniając racjonalność i ciągłość finansowania zadań.

Minister Sportu i Turystyki będzie realizował zadania publiczne w zakresie przygotowań kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy w 2019 roku, prowadzonych przez Polski Komitet Olimpijski lub polskie związki sportowe, na podstawie projektowanego rozporządzenia oraz art. 29 ust. 7 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2018 r. poz. 1263).

W odniesieniu do zadań realizowanych przez Ministra Sportu i Turystyki, które będą mogły podlegać dofinansowaniu należy zauważyć, że w 2020 r., w Tokio odbędą się Igrzyska XXXII Olimpiady Tokio'2020. Równolegle zawodnicy polskich związków sportowych realizować będą w 2019 r. szkolenie we wszystkich grupach wiekowych w ramach programów dedykowanych dla przygotowań do mistrzostw świata lub Europy w sportach olimpijskich i nieolimpijskich.

W projekcie rozporządzenia zawarto następujące regulacje:

1) w § 1 określono zakres rozporządzenia;
2) w § 2 wprowadzono słowniczek podstawowych pojęć, co zapewnia większą przejrzystość treści projektowanego rozporządzenia;
3) w § 3 określono zakres zadań na które może być przeznaczone dofinansowanie;

4) w § 4 określono, iż w celu dofinansowania realizacji zadań minister ogłosi program;
5) w § 5 określono elementy jakie ma zawierać ogłoszenie programu;
6) w § 6 określono, iż podstawę uzyskania dofinansowania może stanowić tylko złożony wniosek;
7) w § 7 określono elementy jakie należy zawrzeć we wniosku o dofinansowanie oraz jakie dokumenty należy załączyć do wniosku o dofinansowanie;
8) w § 8 określono podstawę zawarcia umowy oraz wskazano jakie postanowienia ma zawierać umowa;
9) w § 9 określono sposób przekazywania środków wnioskodawcy;
10) w § 10 określono konsekwencje zmniejszenia rzeczywistych przychodów funduszu;
11) w § 11 określono procentowo maksymalną wysokość kosztów pośrednich;
12) w § 12 określono konsekwencje wykorzystania dofinansowania niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania nienależnie lub w nadmiernej wysokości oraz zwrotu dofinansowania niewykorzystanego;
13) w § 13 określono termin wejścia rozporządzenia w życie.

Na podstawie projektowanego rozporządzenia Minister Sportu i Turystyki ogłosi stosowny program, który w sposób szczegółowy określi rodzaje zadań objętych dofinansowaniem, wnioskodawców uprawnionych do uzyskania dofinansowania, wysokość środków FRKF przeznaczonych na realizację programu, warunki udzielania dofinansowania i jego wysokość, terminy realizacji zadań, terminy i miejsce składania wniosków o dofinansowanie, terminy rozpatrzenia wniosków o dofinansowanie oraz kryteria oceny wniosków o dofinansowanie.

Projektowane rozporządzenie nie zostanie przekazane do konsultacji publicznych. Projekt rozporządzenia nie zostanie poddany konsultacjom w szczególności ze względu na konieczność szybkiego wydania przedmiotowego rozporządzenia. Jednocześnie projekt na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie zostanie zaopiniowany przez Polski Komitet Olimpijski.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej

Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”, zgodnie z wymogami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

IV Oświadczenie organu wnioskującego co do zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

V Ocena organu wnioskującego, czy projekt aktu podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w trybie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki w sprawie dofinansowania realizacji zadań związanych z przygotowaniem w 2019 r. kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Sportu i Turystyki w porozumieniu z Ministerstwem Finansów **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Jan Widera, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sportu i Turystyki **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Marcin Nowak – Dyrektor Departamentu Sportu Wyczynowego, tel. (22) 24 43 146	**Data sporządzenia:** **15.10.2018 r.** **Źródło:** **Nr w wykazie prac:**

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana wielkości środków budżetowych przeznaczonych w roku 2019 na wykonywanie zadań związanych z przygotowaniem kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy powoduje, iż realizacja pełnego zakresu przygotowań kadry narodowej w poszczególnych sportach przez polskie związki sportowe jest utrudniona i wprowadza zagrożenie dla zrealizowania ww. zadań. W związku z powyższym, przedmiotowy projekt rozporządzenia umożliwi zaangażowanie środków finansowych zgromadzonych w Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej na zrealizowanie zadań publicznych, o których mowa powyżej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie uszczegóławia przepisy umożliwiające dofinansowanie ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej realizacji zadań związanych z przygotowaniem kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy. Upoważnienie ustawowe do wydania przedmiotowego rozporządzenia zostało ujęte w art. 13 ust. 2 ustawy z dnia … o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 (Dz. U. poz. …).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak wiadomości w tym zakresie.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Polskie Związki Sportowe (PZS)	40	Wykaz polskich związków sportowych w sportach olimpijskich	Beneficjenci środków
Polski Komitet Olimpijski (PKOl)	1	Ustawa o sporcie	Beneficjent środków

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje publiczne projektu rozporządzenia nie będą prowadzone. Projekt rozporządzenia nie zostanie poddany konsultacjom w szczególności ze względu na konieczność szybkiego wydania przedmiotowego rozporządzenia. Jednocześnie projekt na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie zostanie zaopiniowany przez Polski Komitet Olimpijski.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												0
budżet państwa												0
JST												0
FRKF												0

Wydatki ogółem	20											20
budżet państwa												0
JST												0
FRKF	20											20
Saldo ogółem	-20											-20
budżet państwa												0
JST												0
FRKF	-20											-20

Źródła finansowania	Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie wprowadza dodatkowy sposób dofinansowania kadry narodowej, co ma związek ze zmianą wielkości środków dostępnych z budżetu państwa przeznaczonych na szkolenie zawodników kadry narodowej. Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem finansowaniem będą mogli zostać objęci zawodnicy kadr narodowych bez podziału na wiek. Równocześnie należy zauważyć, że na realizację ww. zadań w Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej na rok 2019 zgodnie z projektem ustawy budżetowej na 2019 r. została zaplanowana kwota 20 mln zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	Polskie związki sportowe, PKOl.	20,0						20,0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie będzie miało ograniczony wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Nie dotyczy.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Od dnia wejścia w życie rozporządzenia do dnia 15 listopada 2019 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)