

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ZDROWIA¹⁾**

z dnia 2016 r.

**w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy
oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów
opieki zdrowotnej**

Na podstawie art. 53a ust. 5 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 618, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Analiza sytuacji ekonomiczno-finansowej oraz prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej jest dokonywana na podstawie następujących wskaźników:

- 1) zyskowności:
 - a) zyskowności netto,
 - b) zyskowności działalności operacyjnej,
 - c) zyskowności aktywów;
- 2) płynności:
 - a) bieżącej płynności,
 - b) szybkiej płynności;
- 3) efektywności:
 - a) rotacji należności,
 - b) rotacji zobowiązań,
 - c) rotacji zapasów;
- 4) zadłużenia:
 - a) ogólnego zadłużenia,
 - b) wypłacalności,

¹⁾ Minister Zdrowia kieruje działem administracji rządowej – zdrowie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia (Dz. U. poz. 1908).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 788, 905, 1640, 1697, 1844, 1887, 1918 i 1991 oraz z 2016 r. poz. 904 i 960.

- c) obsługi długu,
- d) finansowania majątku trwałego.

§ 2. Sposób obliczania wskaźników ekonomiczno-finansowych oraz przypisane im punktowe oceny służące do analizy sytuacji ekonomiczno-finansowej oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej określa załącznik do rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ZDROWIA

w porozumieniu

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 53a ust. 5 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 618, z późn. zm.), wprowadzonego przez ustawę z dnia 10 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 960). Projekt rozporządzenia określa wskaźniki ekonomiczno-finansowe niezbędne do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, zwanych dalej „spzoz”. Analiza ta oraz prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej spzoz jest dokonywana na podstawie analizy następujących grup wskaźników:

- 1) zyskowności: zyskowności netto, zyskowności działalności operacyjnej i zyskowności aktywów;
- 2) płynności: bieżącej płynności i szybkiej płynności;
- 3) efektywności: rotacji należności, rotacji zobowiązań i rotacji zapasów;
- 4) zadłużenia: zadłużenia aktywów, wypłacalności, obsługi długu i finansowania majątku trwałego.

Przyjęto cztery podstawowe obszary analizy: zyskowność, płynność, efektywność oraz zadłużenie. Wskaźniki zyskowności służą do oceny rentowności działania spzoz, wskaźniki płynności mierzą zdolność do wywiązywania się z krótkoterminowych zobowiązań, wskaźniki efektywności informują w jakich cyklach spzoz spłaca zobowiązania, odnawia zapasy oraz otrzymuje należności z tytułu wykonania świadczeń, natomiast wskaźniki zadłużenia pozwalają wnioskować na temat zadłużenia spzoz, jego struktury oraz o zdolności do obsługi tego zadłużenia.

Ocena punktowa pozwala na określenie sytuacji ekonomiczno-finansowej spzoz. Sposób obliczania wskaźników finansowych oraz przypisane im oceny punktowe określa załącznik do rozporządzenia.

Zaproponowana w niniejszym projekcie rozporządzenia forma analizy i prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej spzoz została opracowana w oparciu o teorię i zasady analizy wskaźnikowej, jednakże dostosowana do warunków i specyfiki sektora ochrony zdrowia. Wybrane wskaźniki pozwalają w przejrzysty i pełny sposób zobrazować, a następnie ocenić kondycję finansową spzoz. Rozróżnienie czterech grup wskaźników finansowych pozwoli na skuteczne diagnozowanie przyczyn niestabilności finansowej spzoz, w przypadku gdy takie problemy wystąpią. Analiza wskaźnikowa pozwala zidentyfikować mocne i słabe strony

funkcjonowania spzoz, a także dostarcza informacji o zagrożeniach i szansach w ich działalności.

Syntetyczny obraz aktualnej kondycji finansowej oraz jej prognozy, który daje analiza wskaźnikowa, umożliwi ich podmiotom tworzącym szybkie reagowanie w przypadku zagrożenia utratą płynności, zadłużania się spzoz bądź innych zjawisk niepożądanych wynikających z nieumiejętnego gospodarowania środkami finansowymi i zarządzania.

W ten sposób wystandaryzowane wyniki analizy ekonomiczno-finansowej dają także możliwość analizy porównawczej funkcjonowania spzoz na tle innych, wysuwania wniosków na temat sprawności bieżącego zarządzania jednostką, a następnie na tej podstawie stworzenia skutecznego systemu monitorującego i oceniającego ('benchmarking').

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.